

Fabio Estrada Valencia

*Potestades presidenciales
en la reforma constitucional
en Colombia*

Universidad Externado de Colombia

CONTENIDO

AGRADECIMIENTOS	11
PRÓLOGO	13
ABREVIATURAS	17
INTRODUCCIÓN	19
PRIMERA PARTE	
UN MODELO DE REFORMA	27
I. Análisis histórico	27
II. Las potestades presidenciales en el contexto de la separación de poderes	45
A. Dos modelos de separación de poderes	47
B. El modelo de separación de poderes adoptado en la Constitución colombiana de 1991	51
III. El principio de separación de poderes en el proceso de reforma constitucional en Colombia	58
i. Intervención del Congreso en el poder de reforma constitucional	70
ii. Intervención del pueblo en el poder de reforma constitucional	77
iii. Intervención del Presidente de la República en el poder de reforma constitucional	83
iv. Intervención de la Corte Constitucional en el poder de reforma constitucional	94
CONCLUSIONES DE LA PRIMERA PARTE	98
SEGUNDA PARTE	
POTESTADES PRESIDENCIALES EN LAS LEYES ESPECIALES	103
I. Potestades presidenciales en la ley que convoca a un referendo constitucional	103
A. Concepto de referendo constitucional	104
B. Naturaleza jurídica de la ley que convoca a referendo	109

CONTENIDO

AGRADECIMIENTOS	11
PRÓLOGO	13
ABREVIATURAS	17
INTRODUCCIÓN	19
PRIMERA PARTE	
UN MODELO DE REFORMA	27
I. Análisis histórico	27
II. Las potestades presidenciales en el contexto de la separación de poderes	45
A. Dos modelos de separación de poderes	47
B. El modelo de separación de poderes adoptado en la Constitución colombiana de 1991	51
III. El principio de separación de poderes en el proceso de reforma constitucional en Colombia	58
i. Intervención del Congreso en el poder de reforma constitucional	70
ii. Intervención del pueblo en el poder de reforma constitucional	77
iii. Intervención del Presidente de la República en el poder de reforma constitucional	83
iv. Intervención de la Corte Constitucional en el poder de reforma constitucional	94
CONCLUSIONES DE LA PRIMERA PARTE	98
SEGUNDA PARTE	
POTESTADES PRESIDENCIALES EN LAS LEYES ESPECIALES	103
I. Potestades presidenciales en la ley que convoca a un referendo constitucional	103
A. Concepto de referendo constitucional	104
B. Naturaleza jurídica de la ley que convoca a referendo	109

C. Iniciativa	115
D. Trámite en el Congreso	120
E. Sanción, promulgación y objeción presidencial de la ley que convoca a referendo	149
F. Fecha de realización del referendo	163
G. ¿Cuál es la función del Presidente de la República una vez que el referendo ha sido ratificado popularmente? Conclusiones respecto de la ley que convoca a un referendo constitucional	166 170
II. Potestades presidenciales en la ley que convoca a una Asamblea Nacional Constituyente	175
A. Concepto de la Asamblea Nacional “Constituyente”	175
B. Naturaleza jurídica de la ley que convoca a una Asamblea Nacional “Constituyente”	177
C. ¿Ausencia de iniciativa?	179
D. Trámite en el Congreso	185
E. Sanción, objeción y promulgación de la ley que convoca a la Asamblea	187
F. Funciones presidenciales después de aprobada la ley de convocatoria en el Congreso	191
G. ¿Cuáles son las funciones del Presidente una vez instalada la Asamblea? Conclusiones sobre la ley que convoca a una Asamblea Nacional Constituyente	195 202
CONCLUSIONES DE LA SEGUNDA PARTE	204
TERCERA PARTE	
POTESTADES PRESIDENCIALES EN LOS ACTOS LEGISLATIVOS	205
A. Concepto de acto legislativo	205
B. Naturaleza jurídica	205
C. Iniciativa	209
D. Trámite en el Congreso	215
E. Promulgación y publicación del acto legislativo	235
F. Sanción y objeción presidencial de los actos legislativos	237
1. Aspecto formal	247
2. Aspecto sustancial de las objeciones a un acto legislativo	296

CONCLUSIONES DE LA TERCERA PARTE	319
CONCLUSIÓN GENERAL	325
BIBLIOGRAFÍA	327
ANEXO 1	337
ANEXO 2 PROYECTOS DE REFERENDO DE INICIATIVA GUBERNAMENTAL Y CIUDADANA	338
ANEXO 3 ACTOS LEGISLATIVOS DE INICIATIVA PARLAMENTARIA Y GUBERNAMENTAL	339
ANEXO 4 PROYECTOS DE LEY OBJETADOS POR EL GOBIERNO NACIONAL ENTRE LOS AÑOS 2007 Y 2012	341
ANEXO 5 DECISIONES DE LA CORTE CONSTITUCIONAL SOBRE OBJECIONES PRESIDENCIALES A LOS PROYECTOS DE LEY ENTRE LOS AÑOS 2003 Y 2012	343